

Datum  
2012-10-12  
ESV Dnr  
18-311/2012  
Handläggare  
Birger Tellmann/EAS

## UPPHANDLINGSPROTOKOLL

Statligt ramavtal avseende

Ekonomisystem för myndigheter och servicecenter

## Innehållsförteckning

<b>I</b>	<b>INLEDNING .....</b>	<b>3</b>
1.1	BAKGRUND .....	3
1.2	UPPHANDLINGENS OMFATTNING .....	3
1.3	UPPHANDLINGSFORM .....	3
1.4	ANNONSERING .....	3
1.5	FÖRFRÅGNINGSUNDERLAGET .....	3
1.6	ANBUDSTIDEN .....	3
1.7	INKOMNA ANBUD .....	3
1.8	UTGÅNGSPUNKTER FÖR PRÖVNING OCH UTVÄRDERING AV INKOMNA ANBUD .....	4
<b>2</b>	<b>PRÖVNING AV KRAVEN PÅ LEVERANTÖREN .....</b>	<b>5</b>
2.1	UNIT4AGRESSO AB (ANBUD 1) .....	5
2.2	KMD (ANBUD 2) .....	5
2.3	SAMMANFATTNING .....	5
<b>3</b>	<b>PRÖVNING AV KRAVEN PÅ EKONOMISYSTEMET .....</b>	<b>6</b>
3.1	UNIT4AGRESSO AB (ANBUD 1) .....	6
3.2	KMD (ANBUD 2) .....	6
3.3	SAMMANFATTNING .....	6
<b>4</b>	<b>ANBUDSUTVÄRDERING .....</b>	<b>7</b>
4.1	TILLDELNINGSGRUND .....	7
4.2	TILLDELNINGSKRITERIER .....	7
4.2.1	PRIS .....	7
4.2.2	UPPFYLLANDE AV BÖR-KRAV .....	7
4.3	UTVÄRDERINGSRESULTAT .....	8
4.3.1	UNIT4 AGRESSO AB (ANBUD 1) .....	8
4.3.2	KMD (ANBUD 2) .....	8
4.4	UNDERLAG FÖR UTVÄRDERING VID FÖRNYAD KONKURRENSUTSÄTTNING .....	8
4.5	FÖRSLAG TILL BESLUT .....	9
<b>5</b>	<b>BESLUT OM RAMAVTAL .....</b>	<b>10</b>

## **I INLEDNING**

### **I.1 Bakgrund**

Denna upphandling har genomförts av Ekonomistyrningsverket (ESV), Drottninggatan 89, Stockholm. Upphandling avser ett statlig ramavtal av ett ekonomisystem för myndigheter och servicecenter.

Detta protokoll redovisar handläggningen av upphandlingen, prövningen av inkomna anbud och utvärderingen av anbud som visat huruvida ställda krav uppfyllts.

### **I.2 Upphandlingens omfattning**

ESV:s förberedelsearbete inför upphandlingen visade på att det föreligger ett tydligt behov av statliga ramavtal avseende ett nytt modernt it-stöd inom det ekonomiadministrativa området. Myndigheterna har indikerat ett intresse för anskaffning av nya ekonomisystem. Arbetet med en servicecenterlösning i staten har ytterligare satt fokus på behovet av ramavtal inom området.

### **I.3 Upphandlingsform**

Upphandlingen genomfördes enligt bestämmelserna för öppet förfarande enligt reglerna i 4 kap lag (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

### **I.4 Annonsering**

Annons om att upphandlingen påbörjades offentliggjordes genom ett meddelande som skickades till Opics publiceringstjänst den 5 mars 2012. Meddelandet publicerades den 5 mars 2012.

### **I.5 Förfrågningsunderlaget**

Förfrågningsunderlaget tillhandahölls digitalt genom den länk som återfanns i annonsen om upphandling.

### **I.6 Anbudstiden**

Leverantörerna uppmanades i förfrågningsunderlaget att skriftligen kontakta ESV om någonting i förfrågningsunderlaget uppfattades som oklart. Inkomna frågor resulterade i att 16 frågor besvarades under anbudstiden. Lämnade svar avsåg förtydligande av omständigheter redovisade i förfrågningsunderlaget och medförde inte att i förfrågningsunderlaget ställda krav förändrades eller utgick.

### **I.7 Inkomna anbud**

Anbudstiden gick ut 24 maj 2012. Två försändelser inkom före anbudstidens utgång. Försändelserna öppnades den 28 maj 2012 och förtecknades i ett öppningsprotokoll. Inget anbud inkom för sent.

Följande anbud inkom:

1. Unit4Agresso AB, org. nr 556185-0172
2. KMD, grupp av leverantörer bestående av KMD AS org. nr. 26911745 och KMD AB, org. nr. 556809-6316

## **1.8 Utgångspunkter för prövning och utvärdering av inkomna anbud**

Handläggningen av inkomna anbud har genomförts i tre steg. Inledningsvis genomfördes en prövning av att anbuden uppfyller samtliga ställda krav på leverantören angivna i förfrågningsunderlagets avsnitt 3. Därefter genomfördes en prövning av att samtliga ska-krav på Ekonomisystemet som angavs i avsnitt 4 uppfylldes och att de kommersiella krav som anges i ramavtalet (avsnitt 5) accepterades samt att priser lämnats i enlighet med förutsättningarna i bilaga 5.

De anbud som återstod efter steg två deltog därefter i den avslutande anbudsutvärderingen.

Förutsättningarna för prövning och utvärdering av inkomna anbud har redovisats i ESV:s förfrågningsunderlag.

För att underlätta leverantörernas möjligheter att lämna ett fullständigt anbud har ESV i förfrågningsunderlaget lagt in formulär som leverantören kunnat använda för att lämna efterfrågade redovisningar.

Kraven på likabehandling av leverantörerna innebär att utrymmet för att förtydliga eller lägga till uppgifter i anbuden är ytterst begränsade. Vikten av att anbuden baseras på de ställda kraven och är kompletta har av detta skäl betonats i ESV:s förfrågningsunderlag.

## **2 PRÖVNING AV KRAVEN PÅ LEVERANTÖREN**

Prövningen i steg 1 syftar till att klargöra om leverantören uppfyller i förfrågningsunderlaget ställda krav på leverantören. Den har inte till uppgift att rangordna de anbudsgivande leverantörerna. Prövningen av kraven på leverantören utgör därmed en tröskel som anbudsgivaren måste ta sig över, innan prövningen av kraven på Ekonomisystemet påbörjas.

Prövningen av inkomna anbud har baserats på de i förfrågningsunderlaget ställda kraven på leverantören och i anslutning till dessa av ESV efterfrågade redovisningar.

### **2.1 Unit4Agresso AB (anbud 1)**

Den genomförda prövningen av redovisningen i anbudet har visat att samtliga ställda krav på leverantören är uppfyllda.

### **2.2 KMD (anbud 2)**

Den genomförda prövningen av redovisningen i anbudet har visat att samtliga ställda krav på leverantören är uppfyllda.

### **2.3 Sammanfattning**

Båda inkomna anbud har enligt ovanstående redovisning visat att i förfrågningsunderlaget ställda krav på leverantör uppfylls. Anbudet går därmed vidare till steg 2, Prövning av kraven på Ekonomisystemet.

### **3 PRÖVNING AV KRAVEN PÅ EKONOMISYSTEMET**

Prövningen i steg 2 omfattar en prövning av om ställda ska-krav på ekonomisystemet i förfrågningsunderlagets avsnitt 4 uppfylls, om ramavtalsvillkoren som anges i förfrågningsunderlagets avsnitt 5 accepteras, om priser lämnats i enlighet med av ESV:s angivna förutsättningar samt om övriga efterfrågade redovisningar lämnats i enlighet med vad som anges i förfrågningsunderlaget.

Som en del av prövningen och utvärderingen har ESV även i enlighet med avsnitt 9.1 i förfrågningsunderlaget genomfört stickprovskontroller för att verifiera att erbjudet ekonomisystem uppfyller del av de i förfrågningsunderlaget ställda kraven. Kontrollen avsåg ska-krav som ska vara uppfyllda vid tidpunkten för anbuds lämnande samt bör-krav som Leverantör i anbud angett även vara uppfyllda vid denna tidpunkt.

Den av ESV genomförda prövningen av anbud resulterade i följande slutsatser.

#### **3.1 Unit4Agresso AB (anbud 1)**

Den genomförda prövningen av redovisningen i anbudet och genomförd stickprovskontroll visade att samtliga ställda krav på Ekonomisystemet är uppfyllda.

#### **3.2 KMD (anbud 2)**

Den genomförda prövningen av redovisningen i anbudet och genomförd stickprovskontroll visade att samtliga ställda krav på Ekonomisystemet är uppfyllda.

#### **3.3 Sammanfattning**

Båda inkomna anbud har enligt ovanstående redovisning visat att i förfrågningsunderlaget ställda krav på ekonomisystemet uppfylls.

## 4 ANBUDESUTVÄRDERING

### 4.1 Tilldelningsgrund

Utvärderingen syftar till att ESV ska anta de ekonomiskt mest fördelaktiga anbudena.

### 4.2 Tilldelningskriterier

För denna upphandling har följande utvärderingskriterier valts att användas vid anbudsutvärderingen:

- Pris (50 procent)
- Uppfyllande av bör-krav (50 procent).

Utvärderingsmodellen innebär att av Leverantör offererat sammanräknat anbudspris kan reduceras med maximalt 50 procent om man erbjuder samtliga bör-krav.

#### 4.2.1 Pris

Utvärderingspriset har baserats på en beräknad livscykelkostnad (LCC) för Ekonomisystemet, d.v.s. i upphandlingen inkluderade varor och tjänster som specificerats i bilaga 5 i förfrågningsunderlaget, Mall för prislista. Utvärderingspriset har baserats på av anbudsgivarna lämnade anbudspriser. Beräkningen av utvärderingspriset har utförts enligt i förfrågningsunderlaget redovisad metod.

#### 4.2.2 Uppfyllande av bör-krav

Utvärderingen av Ekonomisystems bör-krav kan maximalt reducera anbudspriset med 50 procent.

Som underlag för utvärderingen används de svar som anbudsgivare lämnat avseende uppfyllandet av bör-krav angivna i förfrågningsunderlagets bilaga 2, Funktionella och tekniska krav på Ekonomisystem.

Bör-krav som enligt ESV:s uppfattning är uppfyllda vid anbudstidens utgång, ger den poäng som finns angiven i kolumnen ”Vikt” i förfrågningsunderlaget bilaga 2, Funktionella och tekniska krav på Ekonomisystem. En förutsättning för erhållande av bör-kravs poäng är att kostnaderna för uppfyllande av motsvarande bör-krav ingår i av Leverantör angivet pris för Ekonomisystemet.

De maximala poäng som kan erhållas, dvs. i det fall samtliga bör-krav är uppfyllda vid tidpunkten för anbudets inlämnande, framgår av förfrågningsunderlagets avsnitt 7.4.2, Utvärderingskriterium – Uppfyllande av bör-krav. Anbud kunde totalt erhålla 3 504 poäng.

Vid utvärderingen har antalet uppnådda bör-kravs poäng relaterats till antalet möjliga bör-kravspoäng enligt i förfrågningsunderlaget redovisad kalkyl.

### 4.3 Utvärderingsresultat

#### 4.3.1 Unit4 Agresso AB (anbud 1)

Sammanräknat anbudspris, SEK	317 388 289
Anbudets erhållna bör-kravspoäng:	3 403 poäng
Prisavdrag i SEK för erhållna bör-kravspoäng	-154 119 913
<b>Utvärderingspris, SEK</b>	<b>163 268 376</b>

#### 4.3.2 KMD (anbud 2)

Sammanräknat anbudspris, SEK	215 839 603
Anbudets erhållna bör-kravspoäng:	3 449 poäng
Prisavdrag i SEK för erhållna bör-kravspoäng	-106 255 855
<b>Utvärderingspris, SEK</b>	<b>109 613 748</b>

### 4.4 Underlag för utvärdering vid förnyad konkurrensutsättning

Innan avropsberättigad myndighet tecknar avropsavtal ska förnyad konkurrensutsättning genomföras enligt de förutsättningar som anges förfrågningsunderlagets avsnitt 8 Tillvägagångssätt för tecknande av avropsavtal.

De utvärderingsresultat avseende uppfyllande av bör-krav som anbud uppnått i ramavtalsupphandlingen kommer att användas även vid den förnyade konkurrensutsättningen. Uppgifterna kommer att redovisas i respektive ramavtal (avsnitt 5, Ramavtalets inledning). Myndighet har dock möjlighet att inom ramen för fastlagda intervall, enligt Mall för Avropsförfrågan, Ekonomisystem, avsnitt 9, använda en annan viktning av utvärderingskriterierna än den som ESV använde i ramavtalsupphandlingen.



#### 4.5 Förslag till beslut

Efter genomförd upphandling avseende statligt ramavtal för ekonomisystem för myndigheter och servicecenter föreslås Ekonomistyrningsverket att teckna statligt ramavtal med följande anbudsgivare:

- Unit4Agresso AB org.nr 556185-0172
- KMD, grupp av leverantörer bestående av KMD AS/KMD AB med org.nr. 26911745 respektive org. nr. 556809-6316

I enlighet med villkoren i förfrågningsunderlagets avsnitt 3.1.2, Leverantör är en grupp av leverantörer, ska avtal med KMD tecknas den av gruppen av leverantörer bildade associationen vilken enligt villkoren ska vara bildad vid den tidpunkt ramavtalet ska undertecknas.

*Motivering:* Anbudet är de ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet som uppfyller ställda krav.

Stockholm den 12 oktober 2012

Birger Tellmann  
Projektledare

## 5 BESLUT OM RAMAVTAL

Efter genomförd upphandling avseende statligt ramavtal för ekonomisystem för myndigheter och servicecenter beslutar Ekonomistyrningsverket att teckna statligt ramavtal med följande anbudsgivare:

- Unit4Agresso AB org.nr 556185-0172
- KMD, grupp av leverantörer bestående av KMD AS/KMD AB med org.nr. 26911745 respektive org. nr. 556809-6316

*Motivering:* Anbuden är de ekonomiskt mest fördelaktiga anbuden som uppfyller ställda krav.

ESV kommer inte att ingå avtal förrän tio dagar har gått från det att underrättelse om beslutet har skickats till berörda anbudsgivare.

Stockholm den XX oktober 2012

Mats Wikström  
Generaldirektör