



# Kravställning vid avrop

Avropadagen 2017-10-11

Karl Ekman & Gabriella Sydorw



KAMMARKOLLEGIET

# Agenda

- Begreppsinventering
- Grunderna för kravställning
- Något om kravställning vid avrop
- De olika typerna av krav samt kriterier och villkor



# Begreppsinventering

- *Formella krav*

Avser krav på anbud utformning. Benämns ibland administrativa krav, administrativa villkor eller dylikt.

- *Kvalificeringskrav*

Avser allmänna krav på leverantörens kapacitet. Benämns ofta (tillsammans med tekniska krav) för ”ska-krav”.

- *Tekniska krav (tekniska specifikationer)*

Avser obligatoriska krav på avropsföremålet. Benämns ofta ”ska-krav”, obligatoriska krav, kravspecifikation m.m.



# Begreppsinventering

- *Tilldelningskriterier*

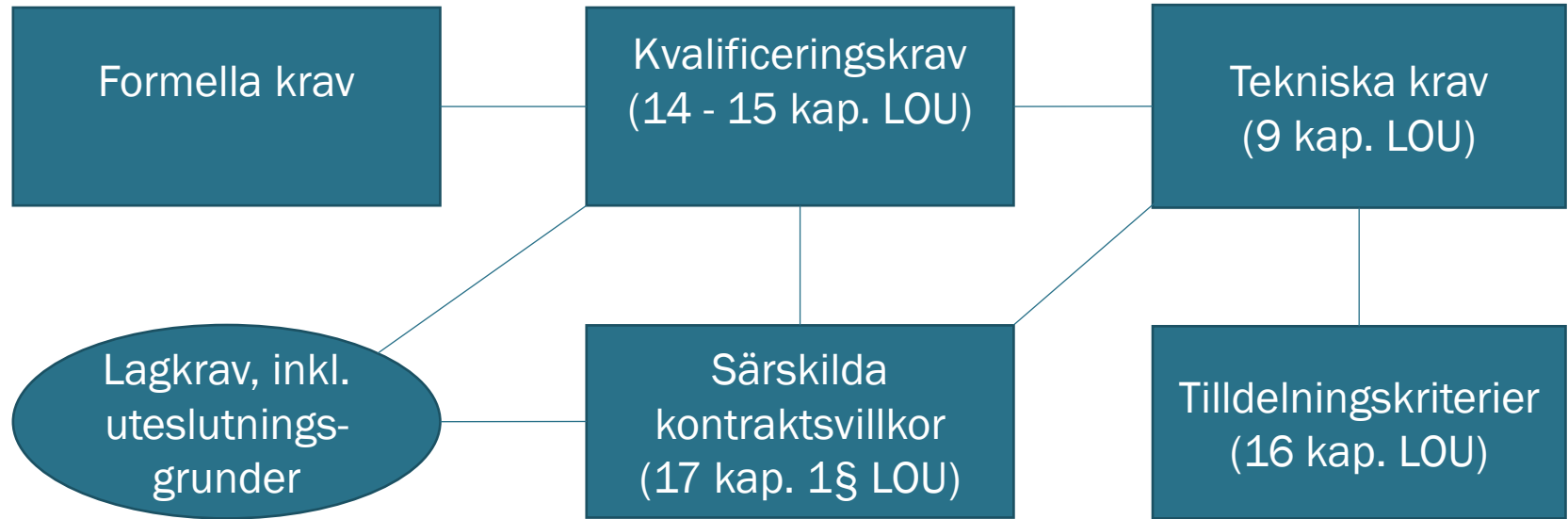
Kopplar till tilldelningsgrund och utgör önskade egenskaper hos avropsföremålet som ger ett mervärde vid avrop med förnyad konkurrensutsättning. Benämns ibland "bör-krav", utvärderingskriterier eller urvalskriterier.

- *Särskilda kontraktsvillkor*

Villkor för hur ett kontrakt ska fullgöras. Benämns ibland kommersiella villkor, avtalsvillkor, fullgörandevillkor, kontraktsvillkor eller leveransvillkor.



# Kravtyper enligt LOU



# Grundläggande villkor för kravställning

- Kravet måste ha ett samband med kontraktets föremål
  - Myndigheten får inte ha en obegränsad valfrihet vid bedömningen av kravet
  - Kravet måste uttryckligen framgå av upphandlingsdokumenten
  - Kravet måste vara förenligt med de unionsrättsliga principerna.
- *C-513/99, Concordia Bus Finland*



# Något om kravställning vid avrop

- I en förnyad konkurrensutsättning får myndigheten *om nödvändigt precisera och vid behov komplettera* krav och villkor som är ställda i ramavtalet (7 kap. 9§ LOU).
- Ett avrop får endast kompletteras med krav på anbudet (Formella krav) och avropsföremålet (tekniska krav och tilldelningskriterier).
- Särskilda kontraktsvillkor får preciseras enligt deras lydelse.
- Kvalificeringskrav får inte ställas!



# Formella krav

- Krav som en myndighet uppställer på anbudets utformning.
- Kraven kan bl.a. avse:
  - Språk
  - Tidsfrister
  - Adresser
  - Kontaktpersoner





# Kvalificeringskrav

- Avser allmänna krav som ställs på leverantören (14 kap. 1§ LOU).
  - Ekonomisk och finansiell ställning
  - Teknisk och yrkesmässig kapacitet, och
  - Behörig att utöva yrkesverksamhet (registrering)
- Det finns ingen skyldighet att ställa kvalificeringskrav.
- Egenförsäkran (ESPD)



# Tekniska krav (tekniska specifikationer)

- Tekniska krav kan ställas på tre sätt (9 kap. 3 – 5 §§ LOU):
  - Prestanda- eller funktionskrav
  - Hänvisning till standard
  - En kombination av de båda
- Tekniska krav kan anges negativt
- Krav på kompatibilitet får som huvudregel ställas
- Varumärken/modeller på befintlig utrustning får anges
- RÅ 2010 ref. 78
- *Kammarrätten i Jönköping, mål nr. 1001-10*
- *Kammarrätten i Stockholm, mål nr. 3560-14*



# Tekniska krav (tekniska specifikationer)

- Som huvudregel får de tekniska specifikationerna inte hänvisa till varumärke, fabrikat, ursprung m.m. om det leder till att en viss leverantör gynnas eller missgynnas.
- Hänvisningar enligt ovan får endast göras om det inte är möjligt att beskriva det som ska anskaffas tillräckligt tydligt. En hänvisning måste då åtföljas av orden ”eller likvärdigt”.
- Likvärdiga lösningar



# Tilldelningskriterier

- En upphandlande myndighet ska tilldela den leverantör ett kontrakt vars anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga för myndigheten. 16 kap. 1 § LOU
- Vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ska utvärderas på någon av följande grunder:
  - 1. bästa förhållandet mellan pris och kvalitet,
    2. kostnad, eller
    3. pris
- Begrepp: Kostnadseffektivitet, livscykelkostnader



# Tilldelningskriterier

- Utvärderingsmodellen ska få det utfall som tänkts.
  - Uppmärksamma förhållandet mellan tekniska krav och tilldelningskriterier
  - Vart går gränsen mellan ett kvalificeringskrav och ett tilldelningskriterium?
- *Kammarrätten i Jönköping, mål nr 1418-11*
  - *C-532/06 Lianakis*
  - *C-601/13 Ambisig*



# Särskilda kontraktsvillkor

- Avser primärt villkor för hur ett kontrakt ska fullgöras.
  - Krav som inte behöver vara uppfyllda vid anbuds inlämnande utgör också särskilda kontraktsvillkor.
  - Obligatoriskt att ställa särskilda arbetsrättsliga villkor (fr.o.m. 1 juni 2017)
- C-234/03 Contse
  - *Kammarrätten i Göteborg, mål nr 6247-12*
  - *HFD 2012 ref. 48 I-II*



# Avslutningsvis

- Kravställningen ska vara relevant, effektiv och uppföljningsbar.
- Krav, kriterier och villkor måste omfattas av ramavtalet
- Alla krav är konkurrensbegränsande och alla krav har en kostnad



# Frågor?



KAMMARKOLLEGIET